

2012011 006191111001

मा.लोक न्यायालयासमोर तडजोडीसाठी

ठेवण्यात येणा-या भूसंपदनाबाबतच्या

मुल्यांकनाबाबतची कार्यकक्षा ठरविण्यासाठी

उच्चाधिकार समितीची स्थापना करणे

आणि जिल्हाधिकारी व विभागीय आयुक्त यांचे

अधिकारात वाढ करणेबाबत

महाराष्ट्र शासन

महसूल व वन विभाग,

शासन निर्णय, क्रमांक- एलक्यूएन ०१/२०११/प्रक्र ३०/अ-२

मंत्रालय, मुंबई-४०००३२

दिनांक : १३ ऑक्टोबर, २०११

वाचा :- १) शासन परिपत्रक, महसूल व वन विभाग क्र.एलक्यूएन-१८९७/

प्र.क्र.३५/अ-२, दि.२२.१.९९

२) शासन परिपत्रक महसूल व वन विभाग, क्र.एलक्यूएन-१८९७/

प्र.क्र.३५/अ-२, दि.५.४.२००३

३) शासन परिपत्रक, महसूल व वन विभाग क्र.एलक्यूएन-२००५/

प्र.क्र.१०६/अ-२, दि.१२.४.२००६

प्रस्तावना -

मा. न्यायालयात भूसंपादनाबाबतची ८६,००० प्रकरणे प्रलंबित आहेत. सदर प्रकरणे तातडीने तडजोडीने निकाली काढणे गरजेचे ठरते. जेणेकरून त्यावर घाव्या लागणा-या व्याजाचा भूदंड शासनावर पडणार नाही व त्यामुळे शासनाची आर्थिक बचत होण्यास मदत होईल. तसेच त्यामुळे मा. न्यायालयापुढील प्रलंबित प्रकरणांची संख्या कमी होण्यासही मदत हाईल. मा. न्यायालयापुढील प्रलंबित प्रकरणांची संख्या लक्षात घेवून मा. मुख्य न्यायाधिश, उच्च न्यायालय, मुंबई यांनी भूसंपादनाबाबतची प्रकरणे तडजोडीने निकाली काढण्यासाठी उच्च स्तरीय तज्ञ समिती नेमण्याबाबत शासनास कळविलेले आहे. तसेच मा. न्यायालयात प्रलंबित असलेली कलम १८ खालील प्रकरणे मा. लोक न्यायालयासमोर तडजोडीसाठी ठेवण्याबाबत शासनाने वेळोवेळी शासन परिपत्रकान्वये सूचना दिलेल्या आहेत. तसेच मा. लोक न्यायालयासमोर तडजोड करण्यासाठी शासन परिपत्रक दिनांक २२.१.९९ अन्वये जिल्हाधिकारी यांना रु.१ लाखापर्यन्तचे व शासन परिपत्रक दिनांक १२.४.२००६ अन्वये विभागीय आयुक्त यांना रु.४० रोट्टा/एव-२१३५[५००-१०-११]-१

लाखापर्यन्तचे अधिकार प्रदान करण्यात आलेले आहेत. मात्र सदरचे अधिकार अत्यंत अपूरे पडत आहेत. वरील प्रमाणे सुमारे ८६,००० प्रकरणे निकाली काढण्याची झाल्यास जिल्हाधिकारी तथा विभागीय आयुक्त यांना लोक न्यायालयासमोर तडजोड करण्यासाठी त्यांचे वित्तीय अधिकार वाढविणे आवश्यक आहे. शासनाच्या असे लक्षात आले आहे की, भूसंपादनाच्या प्रकरणात लोक अदालतीसमोर तडजोड करताना ब-याच अडचणी उद्भवतात व त्या संबंधी स्पष्ट निर्देश नसल्या कारणाने ब-याच प्रकरणात तडजोड केली जात नाही. किंवा काही प्रकरणांमध्ये वाजवीपेक्षा जास्त रक्कम दिल्याचा आक्षेप नोंदविला जातो. याकरीता लोक अदालतीमध्ये आपसी तडजोड करण्यासाठी ठेवण्यात आलेल्या प्रकरणांमध्ये तडजोड करण्यासाठी येणा-या अडचणी दूर करण्यासाठी स्पष्ट मार्गदर्शक सूचना देणे गरजेचे आहे. मा. लोक न्यायालयासमोर ठेवण्यात येणा-या भूसंपादनांमध्ये किती मर्यादेपर्यंत तडजोडीचा दर निश्चित करण्यात यावा, याबाबत कार्यक्षम तरविणे आवश्यक असल्यामुळे मोबदला वाढीबाबतच्या मार्गदर्शक सूचना देणे आणि जिल्हाधिकारी व विभागीय आयुक्त यांचे अधिकार वाढविण्याबाबतची बाब शासन स्तरावर विचाराधीन होती. तसेच जिल्हाधिकारी व विभागीय आयुक्त यांच्या अधिकारा बाहेरील प्रकरणावर निर्णय घेण्यासाठी शासन स्तरावर उच्चाधिकार समिती स्थापन करण्याची बाबदेखिल शासनाच्या विचाराधीन होती. त्यावर सखोल विचार करून शासन खालील प्रमाणे निर्णय घेत आहे.

शासन निर्णय -

१) जिल्हाधिकारी यांना शासन परिपत्रक महसूल व वन विभाग क्र.एनक्यूएन-१८९७/प्र.२.३५/अ-२, दि.२२.१.९९ अन्वये मा.लोक न्यायालयासमोर तडजोड करण्यासाठी प्रदान करण्यात आलेल्या रु.१ लाखापर्यन्तचे अधिकारात वाढ करून ते मूळ निवाड्यात देण्यात आलेल्या जमिनीच्या मूळ किंमतीच्या दुप्पट (व्याज , सोलेशियम इत्यादी बाबतून) किंवा मूळ किंमत, व्याज, सोलेशियम व इतर बाबींसह रु. २५ लाखाच्या कमाल मर्यादेपर्यंत धापैकी जी किंमत कमी असेल त्यापर्यंत वाढ करून तडजोडीस मंजूरी देण्याचे अधिकार देण्यात येत आहे.

तथापि तडजोडीपूर्वी जिल्हाधिकारी यांनी त्यांच्या अध्यक्षतेखाली सहाय्यक संचालक, नगर रचना, संबंधित भूसंपादन अधिकारी, संबंधित भूसंपादन संस्थेचे प्राधिकृत अधिकारी व संबंधित सरकारी वकील यांची समिती गठीत करून सर्वांच्या सत्याने निर्णय घ्यावा.

२) विभागीय आयुक्त यांना शासन परिपत्रक महसूल व वन विभाग क्र.एलव्यूएन-२००५/ प्र.क्र.१०६/अ-२, दि.१२.४.२००६ अन्वये मा.लोक न्यायालयासमोर तडजोड करण्यासाठी प्रदान करण्यात आलेल्या रु. ४० लाखापर्यन्तचे अधिकारात वाढ करून ते मूळ निवाड्यात देण्यात आलेल्या जमिनीच्या मूळ किंमतीच्या तीप्पट (व्याज , सोलेशियम इत्यादी वगळून) किंवा मूळ किंमत, व्याज, सोलेशियम व इतर बाबींसह रु. १ कोटीच्या कमाल मर्यादेपर्यंत यापैकी जी किंमत कमी असेल त्यापर्यंत वाढ करून तडजोडीस मंजूरी देण्याचे अधिकार देण्यात येत आहे.

तथापि विभागीय आयुक्त यांनी त्यांच्या अध्यक्षतेखाली उपसंचालक, नगर रचना, संबंधित उप आयुक्त (भूसंपादन, पुनर्वसन), संबंधित भूसंपादन संस्थेचे प्राधिकृत अधिकारी व जिल्हा सरकारी वकील यांची समिती गठीत करून त्यांच्या सत्याने निर्णय घ्यावा.

३) मूळ निवाड्यात देण्यात आलेल्या जमिनीच्या मूळ किंमतीच्या तीप्पटीपेक्षा जास्त (व्याज, सोलेशियम इत्यादी वगळून) किंवा मूळ किंमत, व्याज, सोलेशियम व इतर बाबींसह रु.१ कोटी पेक्षा जास्त रक्कम असलेल्या प्रकरणामध्ये निर्णय घेण्यासाठी सदरची प्रकरणे शासन स्तरावर गठीत करण्यात आलेल्या उच्चाधिकार समिती समोर सादर करावी व उच्चाधिकार समितीच्या मान्यतेनंतर मा.लोकन्यायालयासमोर सादर करावी.

४) जिल्हाधिकारी तथा विभागीय आयुक्त यांना वरील प्रमाणे प्रदान करण्यात आलेले अधिकार हे खालील अटीच्या अधिन राहिल.

१) वरील प्रमाणे दर हेक्टरी वाढ करून देत असताना अर्जदाराने कोर्टात सादर केलेल्या पुराव्यामध्ये खालील ३ पैकी कोणतीही एक बाब वाढीव दरास समर्थनिय असली पाहिजे.

- (१) त्याच परिसरातील निवाड्याचे वेळी (कलम ४ च्या नोटीशीच्या वेळी) खरेदी विक्री व्यवहाराचा किमान एक अधिकृत दस्तावेज ,
- (२) जवळच्या जमीनीस इतर भूसंपादन प्रक्रियेत देण्यात आलेला दर हा तडजोडीचे दराशी सुसंग असला तर ,
- (३) उच्च न्यायालयाने किंवा जिल्हा न्यायालयाने याच परिसरातील जमीनीस दिलेला वाढीव दर

२) लोक अदालती आयोजित करण्यासंबंधी पूर्व सूचना मिळाल्यानंतर किंवा ज्या भूसंपादनाच्या प्रकरणामध्ये शासनस ती प्रकरणे लोक न्यायालयाच्या माध्यमातून आपसी तडजोडीने निकाली काढणे योग्य असल्याचे आढळ्यास अशा प्रकरणा संबंधी विचार करण्यासाठी लोक अदालत आयोजित करण्याच्या दिनांकापूर्वी जिल्हाधिकारी /

विभागीय आयुक्त यांनी समितीची बैठक आयोजित करावी. सदरहू बैठकीत उपरोक्त प्रमाणे दिलेल्या मार्गदर्शक सूचनांच्या अनुषंगाने व घालून दिलेल्या वित्तीय मर्यादेच्या अधिन प्रत्येक प्रकरणी तडजोडीद्वारे देण्यात येणा-या रकमेची परिगणना करण्यात यावी व अशा परिगणनेची माहिती तयार करून त्या यादीस वित्तीय अधिकारानुसार जिल्हाधिकारी / विभागीय आयुक्त यांची मान्यता घेवून नंतर अशी प्रकरणे मा. लोक अदालतीसमोर तडजोड करून निकाली काढावी. त्याक अदालती समोर ठेवण्यात येणा-या प्रकरणा संबंधी पूर्व तयारी मा. लोक अदालतीच्या तारखेपूर्वी करण्यात यावी.

- ३) पूर्ण विचारांती मांडण्याची रक्कम परिगणीत न झालेली प्रकरणे लोक अदालती समोर ठेवण्यात येवू नयेत.
 - ४) जिल्हाधिकारी तथा विभागीय आयुक्त तथा त्यांच्या प्रतिनिधीनी संपूर्ण तयारीनिशी तथा अभ्यासपूर्ण माहितीसह लोक अदालतीसमोर हजर रहावे.
 - ५) वरील प्रमाणे लोक अदालतीसमोर तडजोडीसाठी ठेवण्यात येणारी प्रकरणे ही जून, २००८ अखेरपूर्वीची किंवा ३ वर्षापूर्वीची असावीत. त्यानंतरची प्रकरणे लोक अदालतीसमोर ठेवण्यात येवू नयेत.
 - (६) मा. लोक न्यायालयासमोर तडजोड झाल्यानंतर तडजोडीची रक्कम पुढील ६ महिन्यात देण्यात येईल, या अटीवर तडजोड करण्यात यावी.
 - (७) उपजिल्हाधिकारी (भूसंपादन) तसेच संपादन संस्था यांनी संबंधित शेतकरी यांच्या समवेत प्रथम एक बैठक घेवून प्रकरण लोक अदालती मध्ये निकाली काढण्याबाबत चर्चा करावी
 - (८) भूसंपादनाची प्रलंबित प्रकरणे निकाली काढण्याबाबत वर्षातून किमान ३ वेळा लोक अदालत ठेवण्यात यावी. लोक अदालतीची तारीख तसेच लोक अदालतीसमोर ठेवण्यात येणा-या प्रकरणांची यादी किमान २ महिने आगोदर कळविण्यात यावी.
 - (९) लोक अदालतीमध्ये निर्णय झालेल्या प्रकरणात शासकीय संपादन संस्थानी लवकरात लवकर धरीष्ट कार्यालयाकडून निधी उपलब्ध करून घ्यावा
 - (१०) तडजोडीची रक्कम अदा करण्याकरिता भूसंपादन संस्था/विभाग यांनी त्यांचेकडे उपलब्ध नियतव्ययातून आवश्यकतेनुसार वास्तुन करावी.
 - (११) कलम १८ खालील जिल्हा न्यायालयाचे निर्णयानंतर त्याचा आधार घेवून जे शेतकरी कलम २८ अ खाली अर्ज दाखल करतात त्या सर्व अर्जाकामी संबंधित भूसंपादन संस्था, भूसंपादन अधिकारी व शेतकरी यांनी एकत्रित बैठक घेवून कलम १८ खाली जी रक्कम दिलेली आहे त्या दराबाबत तडजोड करून अशी प्रकरणे जिल्हाधिकारी यांनी आपल्या स्तरावर निकाली काढावी. तसेच संबंधित खातेदार यांनी कलम २८ अ (३) खाली याबाबत न्यायालयात संदर्भ दाखल करणार नाही असा करारनामा लिहून देणे आवश्यक आहे.
- ५) मूळ निवाड्यात देण्यात आलेल्या जमिनीच्या मूळ किंमतीच्या तिप्पटीपेक्षा जास्त (व्याज, सोलेशियम इत्यादी वगळून) किंवा मूळ किंमत, व्याज, सोलेशियम व इतर बाबीसह रु.१ कोटी पेक्षा

जारत रक्कम असलेल्या प्रकरणामध्ये निर्णय घेण्यासाठी शासन स्तरावर खालील प्रमाणे उच्चाधिकारी समिती स्थापन करण्यात येत आहे.

१.	मा. मुख्य सचिव, महाराष्ट्र राज्य	समिती अध्यक्ष
२.	प्रधान सचिव (वने)	सदस्य
३.	प्रधान सचिव, विधी व न्याय विभाग	सदस्य
४.	प्रधान सचिव, वित्त विभाग	सदस्य
५.	प्रधान सचिव, नगर विकास विभाग	सदस्य
६.	प्रधान सचिव, नियोजन विभाग (रो.ह.यो.) (संबंधित प्रकरणे रो.ह.यो शी संबंधित असल्यास)	सदस्य
७.	सचिव, जलसंपदा विभाग	सदस्य
८.	सचिव, सार्वजनिक बांधकाम विभाग	सदस्य
९.	सचिव, कृषि विभाग	सदस्य
१०.	संबंधित विभागीय आयुक्त	सदस्य सचिव

६) सदर समितीची बैठक आयोजित केल्यानंतर त्यावेळी समितीसमोर शक्यतो फक्त एका विभागाचीच प्रकरणे सादर करण्यात यावेत. मुल्यांकनाच्या अनुषंगाने समितीस सल्ला देण्यासाठी संबंधित विभागीय आयुक्त यांनी संबंधित सहाय्यक संचालक, नगर रचना यांना बैठकीसाठी आमंत्रित करावे. सदर समितीपुढे फक्त मा. लोक न्यायालयासमोर ठेवण्यात येणा-या प्रकरणांत निवाडा रकमेच्या तीन पटी पेक्षा जास्त रक्कम प्रस्तावित केली असेल अशी रु. १ कोटी रकमेपेक्षा जास्त रक्कम असलेली प्रकरणे सादर करण्यात यावीत. संबंधित जिल्हाधिकारी व विभागीय आयुक्त यांनी मुल्यांकन तज्ञांच्या सल्ल्याने मुल्यांकनाचावत आवश्यक ती कार्यवाही करावी. तसेच सदर समितीच्या बैठकीचे आयोजन हे संबंधित जिल्ह्याचे कामकाज पहाणाऱ्या संबंधित कार्यासनाकडून करण्यात यावे.

७) वरील समितीची कार्यकक्षा खालील प्रमाणे राहिल.

अ) समितीची कार्यकक्षा :-

१) समितीची बैठक आयोजित करणे हे समितीसमोर ठेवण्यात येणाऱ्या प्रकरणांशी संबंधित रक्कमेवर व प्रकरणांच्या उपलब्धतेवर अवलंबून असणार आहे. प्रकरणांच्या उपलब्धतेनुसार समितीची बैठक आयोजित करण्यात येईल.

२) सदर समिती संबंधित बैठकीमध्ये एका वेळेस फक्त एका विभागातील प्रकरणांचाच विचार करील.

३) समितीपुढे फक्त मा.लोक न्यायालयात देवण्यात येणाऱ्या प्रकरणात निवाडा रक्कमेच्या तीन पटीपेक्षा जास्त रक्कम प्रस्तावित केली असेल अशी रु. १ कोटी पेक्षा जास्त रक्कमेच्या प्रकरणांचाच विचार करण्यात येईल.

ब) समितीचे अधिकार :-

१) मा.न्यायालयात प्रकरणे प्रदीर्घ काळ प्रलंबित राहिल्यामुळे व्याजाचा भूईड मोठ्या प्रमाणात पडत असल्यामुळे संबंधितांस तडजोडीने मान्य असल्यास एकत्रित रक्कमेचे पॅकेज मंजूर करण्याचे अधिकार समितीस राहतील.

२) मा.लोक न्यायालयासमोरील प्रकरणांमध्ये तडजोडीने निर्णय घेण्यात येत असल्यामुळे, तडजोडीच्या रक्कमेवर अतिरिक्त घटकाची रक्कम, दिलासा रक्कम देण्याबाबत उच्चाधिकार समिती प्रकरणपरत्वे योग्य तो निर्णय घेईल.

सदरहू शासन निर्णय सर्वसंबंधित अधिकारी/कर्मचारी यांच्या निदर्शनास आणण्याची कार्यवाही विभागीय आयुक्त/जिल्हाधिकारी यांच्या कार्यालयाने दक्षतेने व तातडीने करावी.

सदरहू शासन निर्णय हा विधी व न्याय विभाग व वित्त विभागाच्या मान्यतेने वित्त विभागाचे अनौपचारिक संदर्भ क्रमांक ३४९/२०११/व्यय-९, दिनांक १२.१०.२०११ ला अनुसरून निर्गमित करण्यात येत आहे.

महाराष्ट्राचे राज्यपाल यांच्या आदेशानुसार व नांवाने,



(म.ओं.वानखेडे)

उप सचिव, महाराष्ट्र शासन
महसूल व वन विभाग

प्रति,

प्रधान सचिव, वित्त विभाग, मंत्रालय, मुंबई
प्रधान सचिव, विधी व न्याय विभाग, मंत्रालय, मुंबई
प्रधान सचिव, नियोजन विभाग (रो.ह.यो.), मंत्रालय, मुंबई
प्रधान सचिव, नगर विकास विभाग, मंत्रालय, मुंबई
प्रधान सचिव, कृषी विभाग, मंत्रालय, मुंबई
सचिव, जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
सचिव, सार्वजनिक बांधकाम विभाग, मंत्रालय, मुंबई
सर्व विभागीय आयुक्त
सर्व जिल्हाधिकारी.

प्रबंधक मा. उच्च न्यायालय, मुंबई / नागपूर / औरंगाबाद (पत्राने)

सदस्य सचिव, महाराष्ट्र राज्य विधी सेवा प्राधिकरण, १०५ उच्च न्यायालय, (पी.डब्ल्यू.डी.) बिल्डींग
फोर्ट, मुंबई ४०० ०३२ (पत्राने)

एच-२१३५-३३

महासंचालक, माहिती व जनसंपर्क महासंचालनालय, मंत्रालय, मुंबई

सर्व मंत्रायलीन प्रशासकीय विभाग

✓ वेल कॉऑर्डिनेटर, महसूल व वन विभाग, मंत्रालय, मुंबई

कार्यासने - अ- १, अ- ३ व अ- ४ महसूल व वन विभाग, मंत्रालय, मुंबई

निवडनस्ती (अ-२)